

Uchwała Nr SO – 0957/17/11/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019 - 2029

opinię pozytywną

z zastrzeżeniem jak w punkcie II.1 uzasadnienia do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2029 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 07 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 r., Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Godziesze Wielkie na lata 2018-2027, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane, o których mowa w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Prognozy kwoty długu wykazuje, że w latach 2019 - 2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianego dla organu wykonawczego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 – 4 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wraz z objaśnieniami czyni następujące zastrzeżenie:

1) *Analiza załącznika Nr 1 do projektu (przepływy) wykazała, że Jednostka zastosowała wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (poz. 5.1.1), i tak: w roku 2019 w kwocie 361.815,- zł; w roku 2020 w kwocie 1.067.070,- zł. Z objaśnień przyjętych w projekcie wartości nie wynika co stanowiło podstawę do zastosowania wyłączeń. W myśl wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych (art. 243 ust. 3) możliwość zastosowania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami) istnieje tylko po zawarciu umowy na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. Należało zatem wskazać umowy (nr, data zawarcia, nazwa projektu) umożliwiające zastosowanie wyłączeń.*

Nadmienić jednak należy, że w całym okresie prognozy planowany wskaźnik spłaty zobowiązań (bez zastosowania wyłączeń) nie przekracza wskaźnika dozwolonego.

2) *Z treści postanowień § 1 ust. 2 projektu uchwały wynika, że prognozowane w latach 2020-2029 nadwyżki budżetu przeznaczone zostaną na spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Tymczasem z zapisów załącznika Nr 1 do projektu (poz. 10 i 10.1) wynika, że w latach 2027 - 2029 roku pozostają nadwyżki, dla których nie określono przeznaczenia, a kwoty nadwyżek prognozowanych w latach 2021 – 2026 przeznaczonych na spłatę kredytów, pożyczek wykazanych w poz. 10.1 nie zabezpieczają w pełni prognozowanych rozchodów z tytułu spłaty długu. Stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki.*

2. Porównanie projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr LII/327/2018 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 18 października 2018 r.) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie przedsięwzięć w następującym zakresie:

1) W wykazie przedsięwzięć do projektu WPF nie ujęto zadania pn.: „EkoEnergia dla Powiatu Kaliskiego - Zwiększenie poziomu produkcji energii ze źródeł odnawialnych”, które jest planowane w wykazie przedsięwzięć do WPF na lata 2018-2027 (poz. 1.1.2.5), którego realizacja została przewidziana na lata 2017-2019 i dla którego na rok 2019 ustalono limit wydatków w kwocie 130.000 zł;

2) W wydatkach majątkowych (1.3.2) do projektu WPF zmieniono okresy realizacji na n/w zadań:

- „Wymiana pokrycia dachowego na budynku OSP w Woli Droszewskiej i remont budynku, w tym części operacyjnej budynku - Zapewnienie gotowości bojowej jednostki OSP w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego”(poz. 1.3.2.2),
- „Rozbudowa budynku strażnicy OSP Zajązki Bankowe, w tym o pomieszczenie garażowe - Zapewnienie gotowości bojowej jednostki OSP w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego” (poz. 1.3.2.4),
- „Rozbudowa i remont świetlicy wiejskiej we wsi Kolonia Kakawa - Rozwój usług kulturalnych na wsi” (poz. 13.2.5),

a ponadto ujęto następujące zadania, których nie planowano w wykazie przedsięwzięć do WPF na lata 2018-2027:

- „Wymiana pokrycia dachowego i remont budynku strażnicy OSP w Żydowie, w tym części operacyjnej budynku - Zapewnienie gotowości bojowej jednostki OSP w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz rozwój usług kulturalnych wsi” (poz. 1.3.2.6), z okresem realizacji 2018-2019,

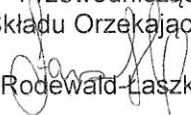
- „Modernizacja świetlicy wiejskiej we wsi Biała - Rozwój usług kulturalnych wsi” (poz. 1.3.2.7), z okresem realizacji 2017-2019,
- „Przebudowa i rozbudowa budynku o salę gimnastyczną przy Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Stobnie Siódmym - Poprawa warunków funkcjonowania szkoły”(poz. 1.3.2.8), z okresem realizacji 2018-2021.

Należy też zauważyć, że w projekcie, w wykazie przedsięwzięć nie zachowano kolejności numeracji w następujących pozycjach:

- wydatki bieżące w części 1.1.1; 1.3.1
- wydatki majątkowe w części 1.1.2 oraz 1.3.2.

W uzasadnieniu do projektu WPF Wójt zawarł informację, iż: „Wydatki majątkowe w okresie objętym prognozą zostały rozpisane w załączniku Nr 2 do uchwały Wykaz przedsięwzięć do WPF. W wykazie ujęto zadania pozostałe do realizacji według stanu na dzień 18 października 2018 r. uchwalonego przez Radę Gminy, uwzględniono planowane zmiany. Zmianie uległy także kwoty limitów zobowiązań”.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.