



Stobno Siódme, dnia 16 grudnia 2019 r.

Rada Gminy
Godziesze Wielkie

oraz

Wójt Gminy
Godziesze Wielkie
Józef Podluzny

ZAPYTANIE

dotyczące Uchwały nr XI/78/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 września 2019 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Godziesze Wielkie

Szanowni Państwo,

po zapoznaniu się z treścią uchwały nr XI/78/2019 r. Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 września 2019 r. oraz po dokonaniu dokładnej analizy jej treści – pragniemy wskazać, iż w naszej ocenie punkt 5 rozdziału IV regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Godziesze Wielkie znacznie odbiega od unormowań rangi ustawowej.

W związku z powyższym – zwracamy się do Państwa z wnioskiem o wyjaśnienie dlaczego w ww. Regulaminie wskazaliście Państwo – nie posiadając odpowiednich uprawnień i kompetencji – sytuacji, w których nauczycielowi należne jest (będzie wypłacane) wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe – a contrario określiliście Państwo sytuację, kiedy świadczenia pieniężne za tzw. pracę nadwymiarową są nienależne.

W tym miejscu pragniemy wskazać, iż podstaw prawnych dot. składników wynagrodzenia nauczycieli możemy szukać w Kodeksie Pracy – czyli w akcie prawnym natury ogólnej oraz w szczególnej regulacji jaką jest Karta Nauczyciela. Na uwagę zasługuje treść art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela – artykuł ten wprost wskazuje, iż wynagrodzenie nauczyciela składa się z następujących elementów: wynagrodzenia zasadniczego, szeregu dodatków, nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy oraz **wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.**

Odwołując się do Kodeksu Pracy – wskazujemy, iż jedną z podstawowych zasad prawa pracy jest prawo do godziwego wynagrodzenia - przez co należy rozumieć pieniężną gratyfikację za pracę, na odpowiednim poziomie odpowiadającym kwalifikacjom pracownika. Wynagrodzenie składa się z szeregu elementów składowych, a bezprawne „odebranie” którejkolwiek z jego części stanowi **rażące**

naruszenie praw pracowniczych. Pragniemy jednocześnie podkreślić, iż wynagrodzenie jako istotny element stosunku pracy podlega szczególnej ochronie. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż regulacje dot. wynagrodzenia za pracę znajdują swoje źródło w Konstytucji RP, która jak wiadomo jest aktem normatywnym najwyższej rangi.

Przechodząc dalej – należy zwrócić uwagę na treść pkt. 2 ust. 6 art. 30 Karty Nauczyciela – *Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudniania, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: (...) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3.*

Norma prawna zawarta w wyżej zacytowanym artykule nakłada na organ prowadzący placówkę oświatową obowiązek uchwalenia regulaminu, w którym wskazane zostaną **szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia** za godziny ponadwymiarowe. Treść art. 30 ust. 6 pkt. 2 Karty Nauczyciela w żadnym zakresie nie przyznaje Radzie Gminy uprawnienia do decydowania, w których sytuacjach nauczycielowi przysługuje prawo do wynagrodzenia za pracę ponadwymiarową.

Nawiązując do powyższego – to ustawodawca poprzez Kodeks Pracy oraz Kartę Nauczyciela określa sytuacje, w których pracownik oświaty zachowuje prawo do wynagrodzenia za nadgodziny (pracę ponadwymiarową). Organ samorządowy nie ma prawa dokonywać zmian, korekty zapisów ustawowych.

Zgodnie z treścią wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z/s we Wrocławiu z dnia 17 września 2010 r. IV SA/Wr 257/10 – na podstawie art. 30 ust. 6 pkt. 2 w związku z art. 35 ust. 2 ustawy – Karta Nauczyciela organ prowadzący nie uzyskuje uprawnień do ustalania, kiedy nabywa się prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Nie posiada także upoważnienia do wskazania sytuacji, w których wynagrodzenie takie nie przysługuje. Kwestia ta bowiem została unormowana zarówno w Karcie Nauczyciela jak i w Kodeksie Pracy. Powołana wyżej norma kompetencyjna, upoważnia wyłącznie do określania warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za tę godzinę. To, czy nauczycielowi przysługuje prawo do wynagrodzenia za godziny ponadnormatywne zrealizowane czy niezrealizowane wynika wprost z przepisów ustawy i organ prowadzący szkołę nie ma w tym zakresie kompetencji.

Tożsame stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 31 sierpnia 2010 r. (sygn. akt IV SA/Gl 143/10), gdzie zostało wskazane, iż upoważnienie do ustalania szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw traktować należy ściśle, przyjmując, że do organu prowadzącego szkołę należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki obliczania i wypłacania tego wynagrodzenia, tj. „wydawania” należnych z tego tytułu kwot. **Określenie warunków nabycia prawa do wynagrodzenia nie leży w kompetencjach rady gminy.**

Nawiązując do treści ww. wyroków – warto nadmienić, że art. 30 ust. 6 pkt. 2 Karty Nauczyciela podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ władzy wykonujący kompetencje zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Nie jest upoważniony do regulowania tego co już ustawowo zostało uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego z dnia 5 lipca 2017 r.). Wskazujemy, iż w naszej ocenie – wprowadzenie zapisu: *Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w arkuszu organizacji i doraźnych zastępstw wypłaca się wyłącznie za godziny przepracowane* – stanowi przykład łamania prawa.

Dla poparcia naszych tez – poniżej wymieniamy sygnatury rozstrzygnięć nadzorczych wskazujących wprost o zakazie wychodzenia przez organ jednostki samorządowej ponad upoważnienie ustawowe:

1. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 22 grudnia 2015 r. (PN.4131.333.2015);
2. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 5 sierpnia 2015 r. (NK.3.4131.220.2015.AS);
3. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 6 maja 2013 r. (PNK.I.4130.74.2013);
4. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 16 października 2009 r. (27/09).

Na uwagę zasługują również rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego (KN-1.4131.1.225.2016.2) z dnia 6 lipca 2016 r., które odnosi się do Gminy Godziesze Wielkie w zakresie objętym niniejszym pismem. Wojewoda Wielkopolski orzekł nieważność uchwały gminy w części dot. niewłaściwego uregulowania w regulaminie kwestii wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe. ***Określenie w regulaminie przypadków, w których nauczycielowi przysługuje lub nie przysługuje prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie mieści się w granicach ww. upoważnienia ustawowego rady gminy. (...) Rada Gminy wprowadzając powyższe zapisy przekroczyła powierzony jej przez ustawodawcę zakres upoważnienia, gdyż powyższe kwestie nie należą do materii, która powinna i może być regulowana przedmiotowym aktem prawa miejscowego.***

Mając na uwadze powyższe – wnosimy jak na wstępie. Jednocześnie zwracamy się z prośbą, by odpowiedź na przedmiotowe pismo nastąpiła w formie pisemnej.

z poważaniem,

Członkowie Rady Pedagogicznej

Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Stobnie Siódmym

Anna Głogowska
Ewa Koczkodaj
Marta Głoga
M. Tutaj - Oubowska
K. Szymonik - Winiarska
Dawid Głoga
Monika Dyl
Elżbieta Fronczak
Anna Andziak - Bork
Aniela
Lekonia

Emilia Walaszczyk
Sylwia Kotenyma
Natalia Martyna
Paula Kupaj
Julia Cey
Joanna Tardas
Jolanta Dusinska
Ewa Pawolik - Wisniewska
Bianka Strzelocka
Marta Karoluk
Joanna
Zofia Podwate