

Uchwała SO-3/0952/138/2023  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu  
Gminy Godziesze Wielkie na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca:       Dorota Wierzbicka,  
Członkowie:           Małgorzata Łuczak,  
                              Agnieszka Ząbczyńska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Godziesze Wielkie na 2024 rok wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie w dniu 8 listopada 2023 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Godziesze Wielkie.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:

a) dochody w wysokości 59.105.611,00 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 51.494.211,94 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 7.611.399,06 zł,

b) wydatki w wysokości 65.298.370,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 50.733.982,25 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 14.564.387,75 zł.

Deficyt budżetu wynosi 6.192.759,00 zł i zgodnie z brzmieniem § 4 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany: wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3.839.435,00 zł, przychodami ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 55.886,00 zł oraz przelewami z rachunków lokat w kwocie 2.297.438,00 zł.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem Nr 5 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów Gminy Godziesze Wielkie w 2024 r.” zaplanowano:

a) łączne przychody w kwocie 6.292.759,00 zł, w tym z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 3.839.435,00 zł,
- spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 155.886,00 zł,
- przelewów z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 2.297.438,00 zł,

b) łączne rozchody w kwocie 100.000,00 zł, w całości z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991).

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały budżetowej na rok 2023 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Godziesze Wielkie posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2024 kwoty 4.238.052,20 zł pod warunkiem, że nie zostaną one do końca roku zaangażowane w budżecie roku 2023.

Natomiast zgodnie z uchwałą Rady Gminy Godziesze Wielkie Nr LV/392/2023 z dnia 26 września 2023 r. zaplanowano rozchody w § 994 /Przelewy na rachunki lokat/ w wysokości 2.297.438,00 zł, z części środków otrzymanych z uzupełnienia dochodów gmin w 2023 r. nie zaplanowanych w budżecie po stronie wydatków, z przeznaczeniem na pokrycie deficytu w 2024 r.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej „*lokaty zawarte 3 października 2023 r. do dnia 31 stycznia 2024 r. zgodnie z potwierdzeniami zawarcia lokat nr 2243903, 2243840, ze środków pochodzących z uzupełnienia dochodów gmin w 2023 r. i przeznaczonych na pokrycie deficytu w 2024 r.*”. Pozwala to na zaprojektowanie przychodów roku 2024 w wyżej wymienionej wysokości w § 994.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie wynika, że w 2024 roku i w latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 poz. 122).
7. W postanowieniach projektu uchwały i w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
8. Zaplanowano wydatki do poniesienia w ramach funduszu sołeckiego, zgodnie z § 9 projektu i załącznikiem Nr 9.  
Rada Gminy Godziesze Wielkie uchwałą Nr XL/221/2014 z dnia 31 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
9. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
10. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń, poza rozbieżnościami opisanymi w punkcie III uzasadnienia.

### III.

Skład Orzekający formuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 15 ust. 2 lit. a projektu uchwały budżetowej zawarto zapis: „*Upoważnia się Wójta Gminy Godziesze Wielkie do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy*”.

Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 257 pkt ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Dokonywanie zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, jest zatem upoważnieniem ustawowym dla organu wykonawczego.

Natomiast Rada Gminy może upoważnić Wójta do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień między działami (art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych).

2. W podstawie prawnej projektu wskazano art. 18 ust. 2 pkt 4, pkt 9 lit. d, nie uwzględniono jednak lit. i, mimo ustalenia w § 18 maksymalnej kwoty pożyczek udzielanych z budżetu przez Wójta Gminy.
3. W § 2 ust. 4 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis „*wydatki na realizację zadań w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 853.653,20 zł*”.

Na kwotę tę składają się wydatki zaplanowane w § 2310 /Dotacja celowa przekazana gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ w łącznej kwocie 702.553,20 zł (plan w rozdziałach 60004, 80104, 90095) ale także wydatki zaplanowane w §§: 2710 /Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących/, 6220 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych/, 6300 /Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych/. Kwota wskazanych w tej części projektu wydatków jest zatem szersza niż wskazuje treść § 2 ust. 4 projektu.

4. W § 14 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu krótkoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł. Skład Orzekający zaleca dostosowanie zapisu § 14 do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym *uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90*. Cele zaciągania kredytów i pożyczek reguluje przepis art. 89 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.