

Uchwała SO-3/0952/55/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Godziesze Wielkie
na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka,
Członkowie: Małgorzata Łuczak,
Agnieszka Ząbczyńska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Godziesze Wielkie na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie w dniu 10 listopada 2022 r. wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Godziesze Wielkie.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II.
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 49.589.246,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 42.821.070,46 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 6.768.175,54 zł,
 - b) wydatki w wysokości 53.432.553,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 42.811.071,46 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 10.621.481,54 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 3.843.307,00 zł zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Zgodnie z § 5 i § 6 projektu uchwały i załącznikiem Nr 5 do projektu uchwały pn.: „Przychody i rozchody w 2023 r.” zaplanowano:
 - 1) łączne przychody w kwocie 4.141.306,00 zł, w tym z tytułu:
 - wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 89.985,17 zł,
 - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 11.000,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w (§ 950) w kwocie 4.040.320,83 zł.
 - 2) łączne rozchody w kwocie 297.999,00 zł, z tytułu:
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 247.999,00 zł,
 - udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 50.000,00 zł.

Skład orzekający ustalił:

- na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Godziesze Wielkie posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2023 kwoty 4.683.797,00 zł pod warunkiem, że nie zostaną one do końca roku zaangażowane w budżecie roku 2022,

- zgodnie z uchwałą Rady Gminy Godziesze Wielkie Nr XLV/313/2022 z dnia 25 listopada 2022 r. gmina zaplanowała rozchody w § 994 Przelewy na rachunki lokat w wysokości 811.820,17 zł, w tym kwota 89.985,17 zł z projektu „Dostępny Samorząd” – wpływ środków zgodnie z umową w ciągu 30 dni od daty podpisania umowy. Pozwala to na zaprojektowanie przychodów roku 2023 w wyżej wymienionej wysokości w § 906.

4. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (załącznik Nr 6).
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 poz. 1856).

6. Zaplanowano wydatki do poniesienia w ramach funduszu sołeckiego.
Rada Gminy Godziesze Wielkie uchwałą Nr XL/221/2014 z dnia 31 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
7. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) w wysokości 5.000,00 zł i wydatki nimi finansowane.
8. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 204.819,00 zł i wydatki nimi finansowane.
9. Ustalono dochody ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład oraz określono wydatki nimi finansowane (załącznik Nr 11).
10. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 2.991.796,00 zł (rozdz. 90002, w tym § 0490 w kwocie 2.981.796,00 zł) i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 2.991.796,00 zł.
11. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie budzi zastrzeżeń.
12. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
13. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający formuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- rezerwa ogólna została ustalona w wysokości 40.000,00 zł, tj. 0,07% planowanych wydatków czyli w wysokości niższej niż określona przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- wydatek w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 – Izby rolnicze § 2850 - Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego zaplanowano w kwocie 4.800,00 zł tj. w wysokości 1,76% uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego zatem w wysokości niższej niż określona przepisem art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183),
 - w załączniku Nr 2 „Plan wydatków Gminy Godziesze Wielkie na 2023 rok” oraz w załączniku Nr 6 „Dotacje z budżetu Gminy Godziesze Wielkie w 2023 roku” zaplanowano wydatek w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90001 – Gospodarka ściekowa i ochrona wód, § 6230 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 6.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 4 „Wydatki majątkowe, w tym zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w 2023 roku” zaplanowano wydatek w § 6230 w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi, co skutkuje niespójnością między załącznikami do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok,

- wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano w rozdziale 80146 w kwocie 78.579,00 zł czyli w wysokości 0,792% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli tj. poniżej wymaganego poziomu 0,8% wynikającego z przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.