

**Uchwała Nr SO – 0952/17/11/Ln/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 listopada 2018 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Godziesze Wielkie na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca:        Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie:            Danuta Szczepańska  
                                 Małgorzata Okrent

przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2019 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagą jak w punkcie III.1. uzasadnienia do niniejszej uchwały.**

**Uzasadnienie**

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:

- a. dochody w wysokości 41.305.398,00 zł, w tym: dochody bieżące - 38.305.398,00 zł, dochody majątkowe - 3.000.000,00 zł;
- b. wydatki w kwocie 48.908.653,00 zł, w tym: wydatki bieżące - 36.413.690,32 zł, wydatki majątkowe - 12.494.962,68 zł;
- c. przychody w wysokości 8.867.070,00 zł;
- d. rozchody w wysokości 1.263.815,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od zakładanych wydatków bieżących o kwotę 1.891.707,68 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 7.603.255,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok są niższe o 6,90 % od planowanych dochodów na 2018 rok wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2019 r. w wysokości wyższej o 1,70% od planowanych w 2018 roku wg stanu na dzień 30.09.2018 r.
3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:
  - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 10.652.033,00 zł,
  - subwencję ogólną w kwocie 13.512.468,00 zł w tym:
    - część wyrównawcza w kwocie 5.621.186,00 zł,
    - część oświatowa w kwocie 7.845.520,00 zł,

- część równoważąca w kwocie 45.762,00 zł.

Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń planowane są na 2019 rok na poziomie wyższym o 6,05 % od ich wielkości planowanej w budżecie 2018 r. wg stanu na dzień 30.09.2018 r.

4. Planowane wydatki na 2019 rok są wyższe o 2,72% od planowanych w budżecie na 2018 r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie wyższym o 13,05 % od planowanych w budżecie na 2018 r. wg stanu na dzień 30.09.2018 r. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.
  5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 130.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).
  6. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.  
W treści normatywnej projektu uchwały podano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami i wydatki z tym związane.  
Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Programu Zwalczania Narkomanii oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, w wysokości równej planowanym wpływom z tytułu wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
  7. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o uchwałę Nr XL/221/2014 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 31 marca 2014 r.
- II.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
  3. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- III.1. *Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w zakresie dochodów budżetu przewidziano dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (dz. 010, rozdz. 01010, § 6207 – kwota 2.000.000,00 zł; dz. 700, rozdz. 70005, § 6207 – kwota 1.000.000,- zł). W uzasadnieniu do projekt wskazano, że są to dotacje ze środków UE, jak zaliczka na realizację projektów w 2019. Z uzasadnienia nie wynika, co stanowiło podstawę do planowania ww. dotacji (czy zawarto umowy, uzyskano promesy), a zatem nie można ocenić czy dochody te są możliwe do pozyskania.*
2. W § 12 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis: „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych krótkoterminowych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych w kwocie 8.667.070,00 zł, w tym kredyty długoterminowe w wysokości 300.000,00 zł”. Skład Orzekający zauważył, iż Gmina nie planuje przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych, zatem zbędny jest zapis „...oraz papierów wartościowych...”.

3. W § 18 projektu uchwały budżetowej zapisano, co następuje: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 roku...”. Skład Orzekający podnosi, iż zapis ten będzie poprawny tylko wówczas, jeżeli uchwała budżetowa na rok 2019 zostanie podjęta w roku 2019. W przypadku podjęcia uchwały w roku 2018 należy postanowić, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ...”.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.