

Uchwała Nr SO – 0952/4/1/Ka/2015

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 listopada 2015 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i
materiałami informacyjnymi Gminy Godziesze Wielki na 2016 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2016 rok.

**opinie pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt I.2 i II.7
uzasadnienia**

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 25.670.061,00 zł, dochody bieżące – 25.670.061,00 zł
- b) wydatki w kwocie 26.306.533,00 zł, wydatki bieżące – 23.570.933,00 zł
- c) przychody w wysokości 1.050.000,00 zł
- d) rozchody w wysokości 413.528,00 zł

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

2. Deficyt budżetu wynosi 636.472,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytuł zaciągniętych kredytów i pożyczek *na zadania inwestycyjne realizowane w 2016 r.*

Skład Orzekający podnosi, iż w ogólnych zasadach dotyczących zaciągania zobowiązań przez jst, w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określono dla jst możliwości zaciągania kredytów i pożyczek, w których nie wymienia się pożyczek *na zadania inwestycyjne*. Zaciąganie pożyczek na inwestycje i zakupy inwestycyjne reguluje art. 90 powyższej ustawy. Jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać pożyczki na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 w państwowych funduszach celowych, o ile ustawa tworząca fundusz tak stanowi. Przyjęte w treści uchwały budżetowej postanowienia muszą być zgodne z ustawą o finansach publicznych. Tej samej treści uwaga została zamieszczona przez Skład Orzekający przy opinii o projekcie budżetu na 2015 rok.

W § 12 pkt 2 znalazło się upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2-4 uf.pz dnia 27 sierpnia 2009r do wysokości 1.500.000zł. Upoważnienie to potwierdza, iż zaciągane

pożyczki nie będą przeznaczone na zadania inwestycyjne. Zakres tegoż upoważnienia odbiega od planowanych w załączniku nr 5 przychodów, gdzie wśród planowanych przychodów nie zostały wykazane przychody z tyt. emisji papierów wartościowych ani przychody z tytułu kredytów. Zatem treść upoważnienia należy ograniczyć do planowanych przychodów wymienionych w załączniku nr 5 (tj. przychodów kredytów i pożyczek).

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2016 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami wynosić będzie 602.587 zł, co stanowi 2,35 % planowanych dochodów.

3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

4. Prognozowane dochody Gminy na 2016 rok stanowią 95,49% planowanych dochodów gminy na 2015 rok wg stanu na koniec III kwartału 2015 r.

Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ,

b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne, oraz subwencję ogólną w kwocie 12.218.035,00- zł .

6. Kwoty dotacji celowych, subwencji, oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2016 rok stanowią 97,89% planowanych wydatków budżetowych na 2015 r. wg stanu na koniec III kwartału 2015 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.735.600,00 zł tj. na poziomie niższym o 21,37 % od planowanych w budżecie roku 2015 wg stanu na dzień 30.09.2015 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,37 % wpływów z podatku rolnego.

Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w kwocie 82.000 zł, Zwalczanie Narkomanii 2.000 zł oraz na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie 3.000 zł tj. razem 87.000 zł. czyli w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (87.000 zł).

Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz.887), z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

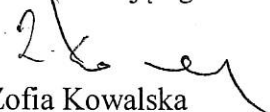
Zaplanowana została też rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 60.000 zł oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu oświaty i wychowania, pomocy społecznej i na zadania inwestycyjne. Suma rezerw celowych nie przekracza kwoty, której mowa w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

5. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W treści normatywnej uchwały podano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami i wydatki z tym związane.
 6. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XL/221/2014 organu stanowiącego Gminy Godziesze Wielkie z dnia 31 marca 2014 r.
 7. Skład Orzekający na podstawie przedstawionego budżetu stwierdził, iż w dziale 801, w rozdz.80104 zaplanowano dochody z tytułu odpłatności rodziców za korzystanie ich dzieci z dożywiania i opieki w kwocie 162.200zł. W załączniku nr 1 do projektu Dochody zostało to sklasyfikowane w § 0830 – wpływy z usług. Skład Orzekający podnosi, iż 24 czerwca 2015r. zostało podpisane rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków (...), które wprowadza zmiany w tym zmiany począwszy od 1 stycznia 2016r. W zakresie klasyfikacji dochodów budżetowych określono § 066- wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, § 067 – wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego. Zatem konstruując budżet na 2016 rok należy uwzględnić zmiany wynikające z tych przepisów.
- III. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.