

**Uchwała Nr SO 0952/16/1/Ka/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 28 listopada 2014 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Godziesze Wielki na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska  
Członkowie: Teresa Marczak  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2015 rok.

**opinie pozytywną**  
**z zastrzeżeniem opisanym w pkt I.2 i pkt II.4a**  
**uzasadnienia**

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 zostały ustalone:

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| a) dochody w wysokości   | 23.775.785,00 zł, dochody bieżące – 23.775.785,00 zł |
| b) wydatki w kwocie      | 24.617.257,00 zł, wydatki bieżące – 21.947.867,00 zł |
| c) przychody w wysokości | 1.550.000,00 zł                                      |
| d) rozchody w wysokości  | 708.528,00 zł  |

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

2. Deficyt budżetu wynosi 841.472,00 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek *na zadania inwestycyjne realizowane w 2015 r.*

Skład Orzekający podnosi, iż w ogólnych zasadach dotyczących zaciągania zobowiązań przez jst, w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określono dla jst możliwości zaciągania kredytów i pożyczek, w których nie wymienia się pożyczek *na zadania inwestycyjne*. Zaciąganie pożyczek na inwestycje i zakupy inwestycyjne reguluje art. 90 powyższej ustawy. Jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać pożyczki na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 w państwowych funduszach celowych, o ile ustawa tworząca fundusz tak stanowi. Przyjęte w treści uchwały budżetowej postanowienia muszą być zgodne z ustawą o finansach publicznych.

W § 12 pkt 2 znalazło się upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 pkt 2-4 u.f.pz dnia 27 sierpnia 2009r do wysokości 1.500.000zł. Upoważnienie to potwierdza, iż zaciągame

pożyczki nie będą przeznaczone na zadania inwestycyjne. Zakres tegoż upoważnienia odbiega od planowanych w załączniku nr 5 przychodów, gdzie wśród planowanych przychodów nie zostały wykazane przychody z tyt. emisji papierów wartościowych. Zatem treść upoważnienia należy ograniczyć do planowanych przychodów wymienionych w załączniku nr 5 ( tj. przychodów kredytów i pożyczek).

3.Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2014 r. wynika, że Gmina Godziesze Wielkie posiada zobowiązania w kwocie 3.493.022,66 zł, co stanowiło 13,58% planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami wynosić będzie 897.684 zł, co stanowi 3,78 % planowanych dochodów.

4.Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

5. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok stanowią 92,46% planowanych dochodów gminy na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 1,59% od planowanych w 2014 r. co wynika z materiałów informatycznych przedłożonych przez Wójta Gminy wraz z projektem budżetu na 2015 rok.

Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 2.759.004 zł;

b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 177.583 zł;

oraz subwencję ogólną w kwocie 11.725.047,- zł w tym:

- część wyrównawcza w kwocie 4.938.382 zł
- część oświatowa w kwocie 6.514.594 zł
- część równoważąca 272.071 zł

7. Kwoty dotacji celowych, subwencji, oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2015 rok stanowią 93,26% planowanych wydatków budżetowych na 2014 r. wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.669.390 zł tj. na poziomie niższym o 37,52 % od planowanych w budżecie roku 2014 wg stanu na dzień 30.09.2014 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,17% wpływów z podatku rolnego.

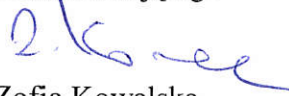
Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w kwocie 85.000 zł, Zwalczanie Narkomanii 2.000 zł oraz na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie 3.000 zł tj. razem 90.000 zł. czyli w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (90.000 zł).

- Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. Nr 149, poz.887), z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.
4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- Zaplanowana została też rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 50.000 zł oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu oświaty i wychowania, pomocy społecznej i na zadania inwestycyjne. Suma rezerw celowych nie przekracza kwoty, której mowa w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
- 4a). Zaplanowano także rezerwę celową na zadania majątkowe w wysokości 400.000,00 zł, z tego 350.000 zł na zabezpieczenie środków na dofinansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przez Powiat Kaliski w zakresie dróg powiatowych w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych. W ocenie Składu Orzekającego w tej części rozdysponowanie rezerwy celowej przez organ wykonawczy jest niewykonalnie. O pomocy finansowej dla innej jednostki samorządu terytorialnego decyzję musi podjąć organ stanowiący zgodnie z art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Zadanie dotyczące budowy dróg powiatowych nie zostało ujęte w projekcie budżetu na 2015 rok. Zatem będzie to nowa inwestycja , o której zaplanowaniu musi zadecydować także organ stanowiący gminy zgodnie z art.18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.
5. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W treści normatywnej uchwały podano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami i wydatki z tym związane.
6. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XL/221/2014 organu stanowiącego Gminy Godziesze Wielkie z dnia 31 marca 2014 r.
9. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2015 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
- IV. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.