

Uchwała Nr 7/370/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 marca 2020 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XV/122/2020 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Godziesze Wielkie na 2020 r., została podjęta z naruszeniem przepisów prawa.
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 14 kwietnia 2020 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 15 kwietnia 2020 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 lutego 2020 r., Rada Gminy powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2020 rok.

Z postanowień uchwały - § 4 oraz z uzasadnienia wynika, iż Rada Gminy dokonała zwiększenia deficytu budżetowego o kwotę 1.370.994,00 zł do kwoty 5.648.418,00 zł.

W treści normatywnej uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 4, a mianowicie: "Deficyt budżetu w kwocie 5.648.418,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, z tytułu spłaty pożyczek i środkami z rachunku lokat". Analiza załącznika nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2020 roku po zmianach” wykazała, iż Gmina planuje po zmianach następujące przychody:

- 1) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 32.422,00 zł,
- 2) z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 5.000.000 zł,
- 3) ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 19.996,00 zł,
- 4) nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 950.000,00 zł.

Zatem wymienione w § 4 źródła finansowania deficytu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz środki z rachunków lokat nie stanowią planowanych w budżecie przychodów, w związku z czym nie mogą być wskazane jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu. Ponadto zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) deficyt budżetu nie może być finansowany przychodami z tytułu lokat bankowych. Jedyne wymienione w § 4 źródło finansowania deficytu z tytułu spłaty pożyczek zostało zaplanowane w przychodach w kwocie 19.996,00 zł, co nie zabezpiecza w pełni jego finansowania.

W ww. załączniku nr 4, Gmina planuje inne przychody, które może przeznaczyć na sfinansowanie deficytu, a mianowicie:

- 1) nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 950.000,00 zł,
- 2) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 32.422,00 zł,
- 3) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.000.000,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu. Nie może być jednak takiej sytuacji, gdy wskazuje się w § 4 uchwały inne źródła pokrycia deficytu aniżeli to wynika z załączonego załącznika do uchwały.

Podkreślenia wymaga fakt, iż w podjętej w tym samym dniu i na tej samej sesji uchwale Nr XV/123/2020 Rady Gminy Godziesze Wielkie w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2034, wskazuje się jako źródło sfinansowania deficytu 2020 roku, przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 950.000 zł i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.000.000,00 zł.

W związku z powyższym występuje rozbieżność pomiędzy uchwałą budżetową a załącznikiem nr 1 do WPF w zakresie źródeł finansowania deficytu.

Zgodnie z ww. art. 211 i art. 212 ust. 1 pkt 1 - 5 ustawy o finansach publicznych - budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, przy czym łączną kwotę planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa uchwała budżetowa.

Natomiast zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do budżetu na 2020 rok), deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych,
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W celu wyeliminowania stwierdzonego naruszenia prawa, Rada winna dokonać zmiany uchwały na 2020 rok – wskazując źródła sfinansowania deficytu planowane w budżecie Gminy na 2020 rok.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska