



Uchwała Nr 15/913/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr IX/71/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2034, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, iż naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przesłaną tutejszej Izbie w dniu 26 czerwca 2019 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2034.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IX/71/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2034.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2019 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza treści normatywnej uchwały, załącznika Nr 1 i uchwały Nr IX/70/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2019 wykazała następującą rozbieżność.

W treści § 1 ust 2 uchwały Nr VIII/60/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2034, zmienionej Uchwałą Nr IX/71/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r., Rada zapisała, iż „Deficyt w roku 2019 zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i nadwyżki z lat ubiegłych w 2020 r. i 2021 r. przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, powstałe nadwyżki w latach 2022-2034 zostaną przeznaczone na spłaty zaciągniętych

i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek”. Tak również wykazano w załączniku Nr 1 do uchwały Nr IX/71/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. w poz. 4.1. i 4.1.1, iż w 2019 roku część nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 928.305,88 zł została przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu, a z poz. 4.3 i poz. 4.3.1 wynika, iż z planowanych kredytów i pożyczek w wysokości 6.000.000,00 zł przeznaczono całą kwotę, czyli 6.000.000,00 zł na pokrycie deficytu. Ponadto z treści uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2034 § 1 ust. 3 wynika, że prognozowany na 2019, 2020, 2021 rok dług zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, a w latach 2022 - 2034 nadwyżką budżetową. Kwota planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosi na 2019 rok 6.000.000,00 zł i została przeznaczona w całości na sfinansowanie deficytu, czyli nie wystarcza już na sfinansowanie spłaty długu. Z treści uchwały budżetowej na 2019 rok po zmianach wynika, że deficyt budżetu w kwocie 6.928.305,88 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz nadwyżką z lat ubiegłych, bez przyporządkowania poszczególnych kwot.

Ponadto w uchwale Nr IX/71/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. Rada zaplanowała w poz. 5.2 Inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu kwotę 500.000,00 zł jako planowane do udzielenia pożyczki i kredyty. Również z Załącznika Nr 4 do Uchwały Nr IX/70/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 25 czerwca 2019 r. zatytułowanego „Przychody i rozchody budżetu w 2019 roku”, wynika iż zaplanowane w rozchodach w paragrafie 991 „Udzielone pożyczki i kredyty” wynoszą 500.000,00 zł. W uchwale zmieniającej Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Godziesze Wielkie na lata 2019-2034 Rada nie zaplanowała przychodów z tytułu spłaty planowanych do udzielenia pożyczek i kredytów w roku 2019 w kwocie 500.000,00 zł. W Załączniku Nr 1 zaplanowano w poz. 4.4 Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu 280.305,88 zł, ale jak wynika z uzasadnienia do Uchwały Nr IX/70/2019 z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie stanowiącego, iż „(..) zmniejsza się przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek o kwotę 219.694,12 zł do kwoty 280.305,88 zł wartości faktycznej do spłaty pożyczki udzielone w 2018 r.”, jest to kwota spłat pożyczek udzielonych w roku 2018.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, kwotę długu jednostki oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Zatem zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej postanowienia określające sposób sfinansowania długu powinny być zgodne, wewnętrznie spójne, jak również spójne z treścią uchwały budżetowej na rok 2019.

W ocenie Kolegium naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości należy wyeliminować na najbliższej sesji Rady Gminy.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Boznanie

2
Grażyna Wróblewska