



Poznań, 18 stycznia 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.44.2019.2

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr III/14/2018 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w Gminie Godziesze Wielkie na 2019 r. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 grudnia 2018 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie podjęła uchwałę nr III/14/2018 w sprawie uchwalenia Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w Godziesze Wielkie dalej zwaną „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) a także art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 grudnia 2018 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

Wskazany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm. zwanej dalej „ustawą”) stanowi przepis upoważniający radę gminy do corocznego podejmowania uchwały w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych realizującego zadania, o których mowa w ust. 1.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy „prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy, uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Gminny program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W celu realizacji gminnego programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika.

Zgodnie z przepisami ustawy wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) powołują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności inicjujące działania w zakresie określonym w ust. 1 oraz podejmujące czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego. W skład gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wchodzi osoby przeszkolone w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na podstawie ust. 5 wyżej wskazanego artykułu zasady wynagradzania członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych określa rada gminy w gminnych programach rozwiązywania problemów alkoholowych. Należy zatem uznać, że jest to obligatoryjny element podejmowanego przez gminę programu. Przepis ten bowiem jednoznacznie określa, że wynagrodzenie członków ww. komisji powinno się znaleźć w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 15 kwietnia 2005 r. (sygn. akt III SA/GI 379/05).

Analiza treści kwestionowanej uchwały pod kątem realizacji wymogów, o których mowa w wyżej wskazanym przepisie ustawy pozwala stwierdzić, że uchwała ta nie spełnia wszystkich wymogów w nim przewidzianych. W uchwale nie zawarto regulacji dotyczących zasad wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych zatem naruszony został przepis kompetencyjny. Jeżeli bowiem organ stanowiący nie realizuje w pełni obligatoryjnych elementów upoważnienia ustawowego, to w sposób istotny narusza prawo, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Rada Gminy Godziesze Wielkie nie wypełniła delegacji ustawowej tj. nie określiła w programie przyjętym uchwałą nr III/14/2018 zasad wynagradzania dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Ponadto należy zauważyć i organ nadzoru wskazuje, że gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program przeciwdziałania narkomanii są to dwa odrębnie funkcjonujące programy przy czym pierwszy z nich uchwalany jest corocznie.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami rada zobowiązana jest uchwalić dwa odrębne programy:

1. na podstawie art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych; uchwalany corocznie, stanowiący część strategii rozwiązywania problemów społecznych
oraz
2. na podstawie art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - gminny program przeciwdziałania narkomanii również stanowiący część strategii rozwiązywania problemów społecznych.

W zasadzie oznacza to, że rada gminy została w powołanych wyżej ustawach upoważniona do uchwalenia dwóch gminnych programów o ustalonych ustawowo nazwach.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

Rada Gminy Godziesze Wielkie.
Wójt Gminy Godziesze Wielkie.