

M. Kurbache

2017-12-12 68

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU

Uchwała Nr 24/1448/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 grudnia 2017 r.

URZĄD GMINY
w Godziszach Wielkich
DATA
2017 -12- 11
PODPIS *[signature]* 7434

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

poz. 7374
202.12.
2017

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XLI/251/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 3 listopada 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Godziesze Wielkie na 2017 rok, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa.
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 27 grudnia 2017 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa uchwały rozpatrzona zostanie w dniu 28 grudnia 2017 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 13 listopada 2017 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy o finansach publicznych dokonała zmian w budżecie na 2017 rok.

Z treści postanowień załącznika nr 1 do uchwały wynika, że zwiększono plan dochodów o kwotę 6.786 zł w dziale 855 „Rodzina” rozdział 85504 „Wspieranie rodziny” § 2440 „Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych”. W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że dochody te zwiększono z tytułu środków finansowych przekazanych przez Wojewodę z Funduszu Pracy, zg. z umową nr PS-XI.946.3.33.2017.5 z przeznaczeniem na realizację Programu „Asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017”.

Podstawą prawną „Programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017” są przepisy art. 247 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697, z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016 r. poz. 1860). Źródłem finansowania Programu są:

1. Środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2017 r. w rezerwie celowej poz. 53 – *Środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (w tym na prowadzenie ośrodków adopcyjnych oraz finansowanie pobytu dzieci cudzoziemców w pieczy zastępczej)*. W ramach tej rezerwy zabezpieczono kwotę do 50 mln zł, w tym do 1% tej kwoty Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej może przeznaczyć na obsługę Programu.
2. Środki Funduszu Pracy w kwocie do 70 mln zł ujęte w planie finansowym Funduszu Pracy na 2017 r. na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (załącznik nr 13 do ustawy budżetowej na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r., Dz. U. z 2017 r. poz. 108).

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453) dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Oznacza to, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być jedynie takie dochody, które określone zostały w ustawie tworzącej dany fundusz lub przepisach wykonawczych.

Stosownie do art. 108 ust. 1 pkt 59 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.) środki Funduszu Pracy przeznaczają się m.in. na finansowanie kosztów związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 13a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, tj. na realizację przez asystenta rodziny zadań określonych w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Zgodnie z art. 9 tej ustawy zadanie finansowane jest ze środków Funduszu Pracy, które minister właściwy do spraw rodziny przekazuje wojewodom na ich wnioski, a wojewodowie - wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast na podstawie zawartej umowy.

W świetle przytoczonych powyżej przepisów, w ocenie Kolegium, środki z Funduszu Pracy, które zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” przeznaczają się na koszty wydatków ponoszonych w ramach „Programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017”, są wydatkiem państwowego funduszu celowego – Funduszu Pracy. Środki te nie stanowią dochodów budżetu gminy i nie są także ich wydatkiem, stąd nie mogą być planowane w budżecie gminy jako dotacja z państwowych funduszy celowych (§ 2440).

Podkreślić należy, iż podobna konstrukcja dofinansowania zastosowana została w przypadku zadania finansowanego ze środków Funduszu Pracy, o którym mowa w art. 108 ust. 1 pkt 55 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, polegającego na

dofinansowaniu pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Pismem z dnia 15 czerwca 2009 r. (znak: FS5-464-37/242/KCO/2009) Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów wskazał, iż przedmiotowe środki - ujęte w wydatkach Funduszu Pracy - nie powinny być ujmowane w budżecie gminy.

Również w przypadku dofinansowania zadania, o którym mowa w art. 108 ust. 1 pkt 19 ww. ustawy (tj. zwrotu kosztów poniesionych przez organizatora robót publicznych z tytułu zatrudnienia bezrobotnych) Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów w piśmie z dnia 17 listopada 2004 r. (znak: ST1-4800-749/04/1274) wyraziła stanowisko, iż jeżeli zwrot kosztów z tego tytułu następuje w trakcie roku budżetowego, środki winny być przyjmowane na zmniejszenie poniesionych w tym roku budżetowym wydatków. W przypadku gdy refundacja nastąpiła po upływie roku budżetowego, środki te stanowią dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego brak jest podstaw prawnych do zaliczenia do dochodów gminy otrzymanych środków z Funduszu Pracy. Zatem w budżecie gminy nie powinny być zaplanowane dochody i wydatki obejmujące środki z Funduszu Pracy przyznane przez Wojewodę na finansowanie „Programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2017”.

W celu usunięcia wskazanych nieprawidłowości Rada Gminy winna dokonać zmniejszenia dochodów i wydatków budżetu w dziale 855 rozdział 85504 o wielkość środków otrzymanych z Funduszu Pracy.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up *M. Cholec*
Grażyna Wróblewska