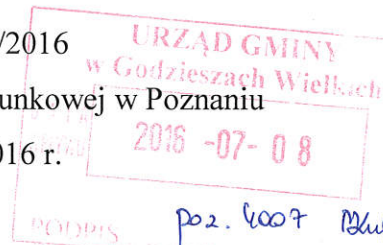


Uchwała Nr 13/736/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 czerwca 2016 r.



Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XIX/127/2016 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 7 czerwca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Godziesze Wielkie na 2016 rok podjęta została z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Wyznacza Radzie Gminy Godziesze Wielkie termin do dnia 26 lipca 2016 r. do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały, pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 27 lipca 2016 r. roku od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 13 czerwca 2016 roku, Rada Gminy powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2016 rok.

W planie dochodów zgodnie z zał. Nr 1 wprowadzone zostały nowe źródła w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80101 - Szkoły podstawowe, § 2700 – Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (...), pozyskane z innych źródeł, w kwocie 19.200,00 zł. Z treści uzasadniania do przedmiotowej uchwały Rady Gminy wynika, że wprowadzone dochody w wymienionym powyżej dziale stanowią środki z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przekazane przez Powiatowy Urząd Pracy w Kaliszu na dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników Zespołu Szkół nr 1 w Godzieszach Wielkich i Zespołu Szkół w Woli Droszewskiej.

Po stronie wydatkowej o wielkość planowanych środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego zwiększone zostały wydatki w dz. 801, rozdz. 80101 w § 4700.

Krajowy Fundusz Szkoleniowy (KFS) funkcjonuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia

20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2014. poz. 639). Krajowy Fundusz Szkoleniowy stanowi wydzieloną część Funduszu Pracy, która jest przeznaczona na dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców, podejmowanego z inicjatywy lub za zgodą pracodawcy.

Z przepisu z art. 69b ustawy wynika, iż na wniosek pracodawcy, na podstawie umowy, starosta może przyznać środki z KFS na sfinansowanie kosztów, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 1, w wysokości 80% tych kosztów, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika. Ostateczne limity środków na działania powiatowych urzędów pracy finansowane z KFS ustala minister właściwy do spraw pracy na podstawie informacji od marszałka województwa o dokonanych przez niego podziale (art. 109 ust. 2k ustawy).

Kwoty środków w ramach limitu, o którym mowa w ust. 2k, są przekazywane, na wniosek starosty powiatu, przez ministra właściwego do spraw pracy, na wyodrębniony rachunek bankowy samorządu powiatu (art. 109 ust. 2l ustawy).

Środki Funduszu Pracy, zgodnie z art. 108 ust. 1 pkt 22j ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznacza się na finansowanie kosztów zadań realizowanych w ramach KFS, o których mowa w art. 69a, co oznacza, że są wydatkiem państwowego funduszu celowego – Funduszu Pracy.

Środki przekazywane na rzecz powiatowego urzędu pracy działającego w strukturach samorządu powiatowego nie stanowią dochodów powiatu i nie są także ich wydatkiem, stąd nie mogą być planowane w budżecie gminy jako wpływy pozyskane z innych źródeł (§ 2700).

Podkreślić należy, iż umowę na działania finansowane w ramach KFS starosta powiatu podpisuje z pracodawcą (kierownikiem jednostki organizacyjnej działającej w strukturach jst) i umowy te mają charakter cywilnoprawny.

Podobne stanowisko wyrażone zostało w piśmie Ministerstwa Finansów Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego z dnia 17.11.2004 r. Nr ST1-4800-749/04/1274.

Dodatkowo wskazać należy, iż źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określają przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198). W myśl art. 8 ust 3 tej ustawy dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wynika, że wymienione powyżej środki Funduszu przeznacza się na finansowanie kosztów zadań realizowanych w ramach KFS i które to środki nie stanowią dochodów jednostek samorządu

terytorialnego jak ma to miejsce w przypadku środków, o których mowa w art. 9 ust. 2a-2c oraz art. 108 ust. 1g-1i ustawy. Skoro więc środki te nie stanowią dochodów jednostek samorządu terytorialnego, to również brak jest podstaw do planowania wydatków z tych środków. Natomiast jednostka samorządu terytorialnego w strukturach której działają jednostki organizacyjne (urząd gminy, szkoły, gminny ośrodek pomocy społecznej) winna zaplanować jedynie wydatki związane z pokryciem 20% wkładu własnego na szkolenia pracowników, które są finansowane z KFS.

W celu wyeliminowania stwierdzonego naruszenia prawa, Rada Gminy mając na uwadze przytoczone przepisy winna dokonać zmiany uchwały na 2016 rok – zgodnie ze wskazaniem.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

  
Grażyna Wróblewska