

Uchwała Nr 8/478/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 kwietnia 2015 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/41/2015 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jako wykraczającej poza dyspozycję z art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 kwietnia 2015 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6m ust. 1a i 1 b oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o terminie badania uchwały w dniu 22 kwietnia 2015 roku.

W załączniku do uchwały Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

Analizując treść tegoż załącznika Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W części E *Oświadczenia*, w poz. 32 Rada zapisała: *oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D.4 niniejszej deklaracji prowadzony jest następujący rodzaj działalności:*

Żądanie tych oświadczeń, informacji, wykracza poza zakres określony przepisem art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach określający zakres danych niezbędnych do określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przewidują możliwości nałożenia na właścicieli nieruchomości niezamieszkałych obowiązku składania takich informacji. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Składanie w deklaracji oświadczeń dotyczących rodzaju prowadzonej działalności w żaden sposób nie wypełnia dyspozycji, o której mowa w art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. zapewnienia w deklaracji danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dołączanie przy składaniu deklaracji w/w informacji, nie znajduje oparcia w przepisie w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten daje radzie jedynie prawo do żądania podania w deklaracji liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości pojemników o określonej pojemności, oraz podanie czy odpady zbierane są w sposób selektywny czy też nieselektywny.

W deklaracji, w części F *”Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*, poz. 34 Rada zapisała: *ilość opróżnień pojemnika w miesiącu*, w poz. 37 zapisała: *Wysokość miesięcznej opłaty za określony pojemnik – iloczyn poz. 33x34x (35 lub 36)*. Pozycja 33 – *to liczba pojemników*, poz. 35 *stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności zgodnie z uchwałą Rady Gminy Godziesze Wielkie w zależności gdy odpady są zbierane w sposób selektywny* poz. 35, *gdy nie są zbierane w sposób selektywny* poz. 36. W pozycji 37 ustalono wysokość miesięcznej opłaty uzależniając ją od ilości opróżnień pojemników miesiącu.

W art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca określił, co następuje: W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przepis art. 6c ust. 2 ustawy stanowi, że rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Z kolei art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż rada gminy w drodze uchwały ustali opłatę za pojemnik o określonej pojemności. Żaden z w/w przepisów prawnych nie uzależnia wysokości miesięcznej opłaty za określony pojemnik od ilości opróżnień pojemnika w miesiącu. Ustawodawca wyraźnie zapisał w art. 6j ust. 3 tejże ustawy, iż „...opłata ta stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi...”. Z zapisu art. 6i ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ww. ustawy wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2- za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady.

Kolegium Izby wskazuje, iż uchwały w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów w tym przypadku będą to przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przytoczonym art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała w sprawie wzoru deklaracji ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jej postanowienia nie mogą zawierać regulacji niezgodnych z uchwałami rady gminy podjętymi na podstawie art. 6k ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, tj. uchwałami w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek tej opłaty, ewentualnych zwolnień dla właścicieli nieruchomości, uchwałami w sprawie stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty. Ma na celu jak podkreślono wyżej zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienie składania deklaracji i powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Wynika to wprost z brzmienia przepisu art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Z uwagi na to, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 8/477/2015 z dnia 22 kwietnia 2015 roku stwierdziło nieważność uchwały Nr V/38/2015

Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), należy także stwierdzić nieważność badanej uchwały.

Mają na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.