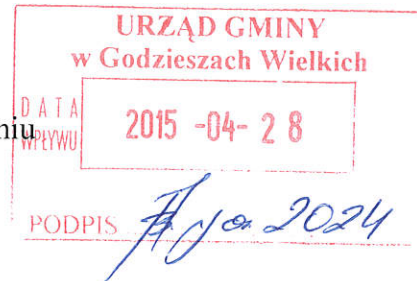


Uchwała Nr 8/477/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 kwietnia 2015 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/38/2015 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności, z powodu sprzeczności z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 kwietnia 2015 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym, art. 6k ust. 1 pkt 2, 2a i ust. 3 oraz art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o terminie badania uchwały w dniu 22 kwietnia 2015 roku.

Rozpatrując sprawę w dniu 22 kwietnia 2015 roku, Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do wyłącznej kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy rada gminy może w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego,

postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy).

W § 1 Rada postanowiła, że: *Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, ustala się stawkę opłaty za jednorazowy odbiór pojemnika o określonej pojemności zmieszanych odpadów komunalnych –mokrych.*

Stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny zostały ustalone w § 1 ust. 1, a jeżeli nie są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny w § 1 ust. 2 uchwały.

W § 2 ust. 1 i ust. 2 Rada ustaliła, że: *Miesięczna wysokość opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi:*

*1. iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności, liczby opróżnień tych pojemników oraz odpowiedniej stawki opłaty, o której mowa w § 1 ust. 1 lub ust. 2.*

*2. sumę iloczynów zadeklarowanej liczby pojemników o różnej pojemności, liczby opróżnień tych pojemników oraz odpowiedniej stawki opłaty, o której mowa w § 1 ust. 1 lub ust. 2.*

W ocenie Kolegium, uregulowania w § 1 ustalające opłatę za jednorazowy odbiór pojemnika o określonej pojemności z danej nieruchomości i regulacje w § 2 ust. 1 i ust. 2 uzależniające miesięczną wysokość opłaty od liczby opróżnień pojemników o określonej pojemności pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl przepisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy rada gminy ustala opłatę za pojemnik o określonej pojemności, a nie za jednorazowe opróżnienie pojemnika. Również w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca zapisał: *w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2 (na której nie zamieszkują mieszkańcy), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli za pojemnik o określonej pojemności.*

W art. 6i ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca określił, iż obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami powstaje:

1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2- za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady.

Żaden z ww. przepisów prawnych nie uzależnia wysokości miesięcznej opłaty za określony pojemnik od ilości opróżnień pojemnika w miesiącu czy za jednorazowy odbiór pojemnika o określonej pojemności.

Ustawodawca wyraźnie zapisał w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, iż „...opłata ta stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi...”. Obowiązek ponoszenia opłaty istnieje za każdy miesiąc, co wynika z art. 6i ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ww. ustawy. Wysokości tej opłaty nie można uzależnić (powiązać) od liczby opróżnień, jak to zadecydowała rada gminy w przedmiotowej uchwale.

Kolegium Izby wskazuje, iż uchwały dotyczące stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów, w tym przypadku przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mają na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.