

Uchwała Nr 5/287/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 marca 2015 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IV/22/15 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 13 lutego 2015 roku w sprawie: zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w części obejmującej § 1 ust. 3.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 19 lutego 2015 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, zarządziła opłaty w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów i określiła wielkość wynagrodzenia z tego tytułu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o terminie badania uchwały w dniu 11 marca 2015 roku.

W § 1 ust. 1 uchwały rada zarządziła pobór za gospodarowanie odpadami w formie inkasa.

W § 1 ust. 2 uchwały wyznaczyła inkasentów i ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 1 ust. 3 treści normatywnej uchwały Rada zapisała: *Wynagrodzenie wypłacane będzie inkasentowi do końca miesiąca, w którym opłata powinna nastąpić pod warunkiem terminowego wpłacenia pobranych kwot organowi podatkowemu przez inkasenta.*

Zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Z tych obowiązków organ stanowiący gminy wywiązał się w postanowieniach § 1 ust. 1 i ust. 2 uchwały. Natomiast regulacje zamieszczone w § 1 ust. 3 w zakresie terminu wypłat inkasentom wynagrodzenia za inkaso, zostały podjęte z przekroczeniem kompetencji dla rady określonych w art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W zakresie uzależnienia wypłaty wynagrodzenia inkasentowi od warunku terminowego wpłacenia pobranych kwot organowi podatkowemu, co zamieszczono w drugiej części tegoż paragrafu, wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny (wyrok sygn. akt I SA/Po 90/07 w dniu 7 marca 2007 roku), który wskazał, iż *rada gminy może, ustalając w myśl art. 28 § 4 Ordynacji podatkowej, wynagrodzenia inkasentów za pobrany podatek samorządowy, przewidzieć w swej uchwale uwarunkowanie wypłaty wynagrodzenia (w całości lub części) od terminowego przekazania przez inkasenta pobranego podatku na rzecz gminy*. Z uwagi na konstrukcję zapisu § 1 ust. 3, gramatyczną trudność rozdzielenia tego zapisu, Kolegium stwierdziło jego nieważność w całości.

W § 4 Rada zapisała: *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą od 1 kwietnia 2015 roku*.

Zatem Rada Gminy w postanowieniu § 4 przedmiotowej uchwały ustaliła dwa terminy (daty) wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego: pierwszy, który nakazuje stosować zapisy uchwały od dnia następującego po upływie 14 dni od publikacji w dzienniku urzędowym oraz drugi zgodnie, z którym stosowanie przepisów uchwały winno nastąpić od dnia 1 kwietnia 2015 roku.

Stosownie do przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2011 roku Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Analiza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych, prowadzi do wniosku, że ustawodawca jako regułę uznał, iż akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym. Termin ten ma charakter terminu minimalnego, a gminny prawodawca ma możliwość ustalenia późniejszego terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Nie powinny być jednak ustalane dwa różne terminy wejścia w życie tych samych przepisów uchwały. Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, w którym ukształtował się pogląd, że pojęcia "wejście w życie" i „moc obowiązująca” nie mają rozbieżnych zakresów. Pojęcia

te są tożsame znaczeniowo i służą do oznaczenia punktu na linii czasu, od którego następuje prawne kwalifikowanie stosunków społecznych przez pryzmat uchwalonych przepisów (vide wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 marca 2014 r. sygn. I SA/Go 51/14; wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 marca 1999 r. sygn. K 5/98).

Mając na uwadze powyższe wskazuje się, iż w przedmiotowej uchwale właściwym byłoby postanowienie o treści „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2015 roku.”

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

24p. *M. Wróblewska*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej.