

PROKURATURA OKRĘGOWA (4)
w OSTROWIE WIELKOPOLSKIM
Wydział IV Organizacyjno - Sądowy
ul. Kretoszyńska 37
63-400 Ostrow Wielkopolski
tel. (62) 5957114, fax (62) 5957119
Kogon 000569510, NIP 622-22-42-793

M. Kubacki
GOPS

2019-07-17

Ostrow Wielkopolski lipca 2019 r.

(poleczony)

PO IV Pa 49.2019

URZĄD GMINY w Godzieszach Wielkich	
DATA WPEŁNIENIA	2019-07-17
PODPIS	poz. 5931 Kubacki

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Poznaniu

za pośrednictwem

Rady Gminy Godziesze Wielkie

SKARGA

Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim na uchwałę Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 18 lutego 2011r. nr V/21/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

1. Działając w oparciu o art. 3 § 2 pkt. 5, art. 8, art. 50 § 1 i art. 53 § 3 ustawy z dnia 30.08.2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270) zaskarżam uchwałę Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 18 lutego 2011r. nr V/21/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
2. Uchwale powyższej zarzucam istotne naruszenie prawa materialnego:
 - art. 2 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 20.07.2000 r. (tekst jednolity Dz.U. 2016.296) w zw. z art. 88 Konstytucji RP, poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, podczas gdy jako akt prawa miejscowego winna być ona opublikowana i wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że określono by dłuższy termin jej wejścia w życie;
 - art.9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2015.1390) poprzez wskazanie w § 2 ust.3 pkt 3 załącznika do uchwały, wśród przesłanek

uzasadniających odwołanie członka Zespołu, prawomocne skazanie wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

3. Wskazując powyższe uchybienia, w oparciu o art. 147 § 1 ustawy z dnia 30.08.2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270) wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Rady Gminy Godziesze Wielkie.

U Z A S A D N I E N I E

Uchwałą Nr V/21/2011 Rada Gminy Godziesze Wielkie w dniu 18 lutego 2011r., realizując przepisy noweli z dnia 29.07.2005 r. do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2015.1390) określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Integralną część uchwały stanowi załącznik do niej.

W § 3 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Tym samym przewidziano wejście w życie uchwały bez jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Uchwała określająca tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunki jego funkcjonowania jest aktem prawnym zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Podejmowana jest na podstawie upoważnienia wykonawczego, a więc w sytuacji, gdy ustawa sama reguluje treść danej materii, a upoważnia organ stanowiący gminy do uregulowania jedynie trybu jej wykonania. Jest to zatem akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stanowi upoważnienie dla rady gminy do określenia w drodze uchwały trybu, sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, jak i warunków jego funkcjonowania. Normy te mają charakter generalny, wyznaczają określonym adresatom pewien sposób funkcjonowania i mają charakter powszechny na terenie gminy. Wskazany zróżnicowany skład osobowy zespołu interdyscyplinarnego, zakres kompetencji, stosowane środki oraz treść upoważnienia ustawowego z art.9a ust.15, jednoznacznie wskazują na charakter uchwały jako aktu prawa miejscowego.

Warunkiem wejścia w życie m.in. aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie – art. 88 ust. 1 Konstytucji RP.

Ustawa z dnia 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U.2016.296) stanowi w art. 13 pkt 2, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in.: akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy. Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Kwestionowana uchwała Rady Gminy Godziesze Wielkie, jako akt prawa miejscowego, winna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wskazywać co najmniej 14 –dniowy

termin wejścia w życie od momentu publikacji. Publikacja jest warunkiem koniecznym wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

W orzeczeniu z dnia 11 stycznia 2012r., sygn..akt II OSK 1922/11 (CBOSA) NSA jednoznacznie stwierdził ,że uchwała rady gminy w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ,stanowi akt prawa miejscowego.

Nie zachowanie tego wymagania czyni uchwałę nieważną. Takie stanowisko zajął WSA we Wrocławiu w sprawie IV SA/Wr/324/11 w wyroku z dnia 20.09.2011 r., a także WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 14.06.2011 r. (II SA/OI 348/11) oraz z dnia 05.07.2011 r. (II SA/OI/365/11).

Niezależnie od powyższego uchybienia skutkującego nieważnością zaskarżonej uchwały, w jej treści dopuszczono się także innego naruszenia prawa materialnego.

W §2 ust. 3 pkt 3 załącznika do uchwały ,wśród przyczyn uzasadniających odwołanie członka Zespołu, wymieniono fakt skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Tego rodzaju kryterium nie wchodzi w zakres unormowania pojęć „ tryb „ lub „sposób” powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Kompetencje wynikające z tych ustawowych pojęć odnoszą się jedynie do procedury wyłaniania lub odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Nie stanowią natomiast upoważnienia do tworzenia przesłanek materialno–prawnych ograniczających lub wykluczających członkostwo w zespole interdyscyplinarnym. Tym samym treść §2 ust3 pkt 3 załącznika zaskarżonej uchwały wykracza poza ustawowe upoważnienie wynikające z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu w rodzinie (wyrok WSA we Wrocławiu w sprawie III SA/Wr 229/11 i IV SA/Wr 120/11).

Wskazując powyższe naruszenia prawa wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Rady Gminy Godziesze Wielkie.

**PROKURATOR
PROKURATURY OKRĘGOWEJ**

A. Kobiela-Kurczaba

Załącznik:

-Uchwała Rady Gminy Godziesze Wielkie nr V/21/2011

Uchwała nr V/21/2011
Rady Gminy Godziesze Wielkie
z dnia 18 lutego 2011 roku

w sprawie: określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art. 9 a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Określa się tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godziesze Wielkie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Ryszard Jarych

GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, dnia 08.07.2019
podpis
Kierownik
mgr *Małgorzata Kubiak*

UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 ze zm.) nałożono na gminy obowiązek tworzenia zespołów interdyscyplinarnych, których głównym zadaniem będzie integrowanie i koordynowanie wszelkich służb, jednostek organizacyjnych, itp. oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 w/w ustawy, rada gminy określa w formie uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

WÓJT GMINY
Józef Podluzny

GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, dnia 07.04.2011 r.
podpis
mgr Małgorzata Kubiak

**Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego
w Godzieszach Wielkich oraz szczególne warunki jego funkcjonowania**

**Rozdział I
Postanowienia ogólne**

§ 1

1. Podstawą prawną funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich, zwanego w dalszej części „Zespołem” jest:
 - 1) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).
 - 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.)
 - 3) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.)
2. Celem funkcjonowania Zespołu jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz inicjowanie i wspieranie działań profilaktyczno-edukacyjnych.
3. Zespół realizuje zadania określone w ustawach, o których mowa w ust. 1, w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także w programach celowych pomocy społecznej i innych uchwalonych na poziomie lokalnym oraz rządowym.

GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, dnia 18 lutego 2011 r.
podpis
mgr Małgorzata Kubiak

Rozdział II

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich

§ 2

1. Członków Zespołu powołuje i odwołuje Wójt Gminy Godziesze Wielkie w formie zarządzenia.
2. Przed powołaniem, członek Zespołu składa przed Wójtem Gminy Godziesze Wielkie oświadczenie, o którym mowa w art. 9 c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który potwierdza ten fakt własnoręcznym podpisem.
3. Wójt odwołuje członka Zespołu:
 - 1) na jego wniosek,
 - 2) w przypadku zakończenia pełnienia funkcji w instytucji, z której został delegowany,
 - 3) w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Rozdział III

Szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich

§ 3

1. Członkowie Zespołu wybierają Przewodniczącego zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.
2. Posiedzenia Zespołu zwołuje Przewodniczący co najmniej raz na kwartał.
3. Zawiadomienia o terminie, miejscu i porządku obrad Zespołu przekazywane są członkom i innym osobom zaproszonym w formie obiegowej.
4. Członkowie są zobowiązani osobiście lub telefonicznie potwierdzić Przewodniczącemu swój udział w posiedzeniu Zespołu.
5. Członkowie Zespołu korzystają ze zwolnień w pracy w celu uczestniczenia w posiedzeniach Zespołu. Członkom Zespołu nie przysługuje zwrot kosztów podróży oraz kosztów uczestnictwa w posiedzeniach.
6. Z posiedzeń Zespołu sporządza się protokół oraz listę obecności. Odpis protokołu dostarczany jest członkom w terminie 14 dni od daty zakończenia posiedzenia.
7. Protokół podpisuje Przewodniczący Zespołu oraz Protokolant.

GINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, dnia 08.05.2019
podpis
mgr Małgorzata Kubia

8. Do protokołu załącza się w szczególności projekty programów, projekty socjalne oraz inne dokumenty, mające wpływ na politykę prowadzą przez Gminę Godziesze Wielkie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
9. Zespół może wnioskować do Wójta Gminy Godziesze Wielkie o zlecenie przeprowadzenia usług, badań, opracowywania ekspertyz, itp. w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
10. Ustalenia wyników prac Zespołu zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

§ 4

1. W przypadku tworzenia grup roboczych przez Zespół ich skład osobowy określany jest przez Przewodniczącego na podstawie zebranych w sprawie dowodów.
2. Regulamin funkcjonowania grup roboczych, wzory dokumentów, którymi będą się posługiwać w swojej pracy określa Przewodniczący na posiedzeniu Zespołu, po konsultacji z jego członkami

§ 5

1. Przewodniczący Zespołu do 31 marca każdego roku składa Radzie Gminy Godziesze Wielkie sprawozdanie z działalności Zespołu ze szczególnym uwzględnieniem skuteczności i efektywności pracy.

§ 6

1. Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godzieszach Wielkich, ul. 11 listopada 10, 62-872 Godziesze, zwany dalej „Ośrodkiem”
2. Ośrodek opracuje wzory dokumentów, którymi posługiwać będzie się w swojej pracy Zespół.
3. Wydatki powstałe w związku z pracami Zespołu pokrywane są z budżetu Gminy Godziesze Wielkie, w części będącej w dyspozycji Kierownika Ośrodka.
4. Zespół używa pieczęci nagłówkowej o następującej treści: „ Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Godzieszach Wielkich, ul. 11 listopada 10, 62-872 Godziesze, tel./fax. 62 7611478”

GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, Kierownik
podpis
mgr Małgorzata Kubiak

Rozdział IV
Postanowienia końcowe

§ 7

1. Z niniejszym Regulaminem zostają zapoznani wszyscy członkowie Zespołu, co potwierdzają własnoręcznym podpisem.
2. W sprawach nieuregulowanych w Regulaminie mają zastosowanie przepisy, o których mowa w § 1 ust. 1 niniejszego Regulaminu.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Ryszard Jarych

GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ
w Godzieszach Wielkich
Stwierdzam zgodność kserokopii z oryginałem
Godziesze, dnia *08.04.2019*
podpis *Kierownik*
mgr Małgorzata Kubiak